

# Anhörung zum Agrarpaket 2016

## Audition sur le train d'ordonnances 2016

### Consultazione sul pacchetto di ordinanze 2016

Organisation / Organizzazione	Schweizerischer Bäuerinnen- und Landfrauenverband SBLV
Adresse / Indirizzo	Laurstrasse 10, 5201 Brugg AG
Datum, Unterschrift / Date et signature / Data e firma	Brugg, 12. April 2016, Liselotte Peter, Präsidentin Kommission Agrarpolitik

Bitte senden Sie Ihre Stellungnahme elektronisch an [schriftgutverwaltung@blw.admin.ch](mailto:schriftgutverwaltung@blw.admin.ch).

**Sie erleichtern uns die Auswertung, wenn Sie uns Ihre Stellungnahme elektronisch als Word-Dokument zur Verfügung stellen. Vielen Dank.**

Merci d'envoyer votre prise de position par courrier électronique à [schriftgutverwaltung@blw.admin.ch](mailto:schriftgutverwaltung@blw.admin.ch). Un envoi **en format Word par courrier électronique facilitera grandement notre travail. D'avance, merci beaucoup.**

Vi invitiamo a inoltrare i vostri pareri all'indirizzo di posta elettronica [schriftgutverwaltung@blw.admin.ch](mailto:schriftgutverwaltung@blw.admin.ch). **Onde agevolare la valutazione dei pareri, vi invitiamo a trasmetterci elettronicamente i vostri commenti sotto forma di documento Word. Grazie.**

## **Inhalt / Contenu / Indice**

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali.....	3
BR 01 GUB/GGAVerordnung / Ordonnance sur les AOP et les IGP / Ordinanza DOP/IGP (910.12) .....	4
BR 02 Direktzahlungsverordnung / Ordonnance sur les paiements directs / Ordinanza sui pagamenti diretti (910.13).....	5
BR 03 Einzelkulturbeitragsverordnung / Ordonnance sur les contributions à des cultures particulières / Ordinanza sui contributi per singole colture (910.17) ...	7
BR 04 Landwirtschaftliche Begriffsverordnung / Ordonnance sur la terminologie agricole / Ordinanza sulla terminologia agricola (910.91).....	8
BR 05 Agrareinfuhrverordnung / Ordonnance sur les importations agricoles / Ordinanza sulle importazioni agricole (916.01).....	9
BR 06 Verordnung über die Ein- und Ausfuhr von Gemüse, Obst und Gartenbauerzeugnissen / Ordonnance sur l'importation et l'exportation de légumes, de fruits et de plantes horticoles / Ordinanza concernente l'importazione e l'esportazione di verdura, frutta e prodotti della floricoltura (916.121.10) .....	10
BR 07 Obstverordnung / Ordonnance sur les fruits / Ordinanza sulla frutta (916.131.11) .....	11
BR 08 TVD-Verordnung / Ordonnance sur la BDTA / Ordinanza BDTA (916.404.1).....	12
BR 09 Verordnung über die Marktbeobachtung / Ordonnance sur l'observation du marché / Ordinanza concernente il monitoraggio del mercato nel settore agricolo (942.31).....	13
WBF 01 Verordnung über die Kontrolle der GUB und GGA / Ordonnance sur le contrôle des AOP et des IGP / Ordinanza sul controllo delle DOP e delle IGP (910.124) .....	14
WBF 02 Anhang 1 der Agrareinfuhrverordnung / Annexe 1 de l'ordonnance sur les importations agricoles / Allegato 1 dell'ordinanza sulle importazioni agricole (916.01) .....	15
BLW 01 VEAGOG-Freigabeverordnung / Ordonnance sur l'autorisation des importations relative à l'OIELFP / Ordinanza sulla liberazione secondo l'OIEVFF (916.121.100) .....	16

## Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali

Mit dem Agrarpaket 2016 hat der Bundesrat wiederum eine Fülle von Änderungen in der landwirtschaftlichen Gesetzgebung in die Diskussion geworfen. Das zeigt, dass die Agrarpolitik 2014-17 unter verschiedenen Mängeln leidet und wegen der überbordenden Regulierung auch weiterhin Anpassungsbedarf haben wird.

Bereits beim landwirtschaftlichen Kreditrahmen 2018 – 2021 und beim Stabilisierungsprogramm 2017 – 2019 hat der SBLV bekräftigt, dass aus Sicht der Bäuerinnen und Landfrauen eine Kürzung der Direktzahlungen in dieser Planungsperiode nicht in Frage kommt. Alle Änderungen, die im vorliegenden Agrarpaket darauf abzielen, die vorgesehenen Kürzungen in die Wege zu leiten, werden deshalb von uns abgelehnt. Es geht nicht an, während des „Spiels“ die Regeln zu ändern!

Der SBLV begrüsst es, dass im vorliegenden Paket verschiedene Vorschläge zur administrativen Vereinfachung eingeflossen sind, ist jedoch der Meinung, dass gleichzeitig mit dem Abbau wieder neue administrative Hürden eingebaut worden sind. Für uns ist klar: Ohne ein radikales Umdenken in der Verwaltung werden wir dem bürokratischen Papiertiger niemals Herr!

Beim vorliegenden Anhörungspaket wird sich der SBLV auf wenige allgemeine Punkte beschränken und im Detail nur zur Direktzahlungsverordnung und zur Agrareinfuhrverordnung AEV Stellung nehmen.

Bei der landwirtschaftlichen Begriffsverordnung LBV begrüsst der SBLV die Vereinfachungen für Betriebs- und Betriebszweiggemeinschaften. Sie sind eine Möglichkeit, um Synergien zu nutzen und Kosteneinsparungen vorzunehmen.

Endlich können auch ungetrennt lebende Ehe- und Konkubinatspaare und Partner in eingetragener Partnerschaft ihre eigenen Betriebe führen, solange diese als selbständige und unabhängige Betriebe erscheinen. Interessant sind die Ausführungen zum Artikel 3: Zugunsten des Berggebietes werden Einflussfaktoren, die „auf der Betriebsebene wirksam und damit für die Praxis relevant sind, die aber nicht in die Kalkulation des Arbeitszeitbedarfs / SAK eingehen und ihn damit unterschätzen“, bei den SAK-Faktoren berücksichtigt.

Mit den Änderungen in der Marktbeobachtungsverordnung MBV wird einem wichtigen Anliegen der Landwirtschaft Rechnung getragen. Damit die Marktbeobachtung landwirtschaftlicher Produktionsmittel wie Pflanzenschutzmittel, Dünger, Saatgut, Pflanzgut und Tierarzneimittel auch die dringend notwendigen Daten liefert, muss jedoch auf die „Kann-Formulierung“ verzichtet werden. Die Marktbeobachtungsstelle wird somit aufgefordert zu agieren und den Bauernfamilien die Möglichkeit geben, Preisvergleiche anstellen zu können. Auch damit werden auf Betriebsebene Kosten eingespart.

**BR 01 GUB/GGAVerordnung / Ordonnance sur les AOP et les IGP / Ordinanza DOP/IGP (910.12)**

<b>Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:</b>
--

<b>Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)</b>	<b>Antrag Proposition Richiesta</b>	<b>Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni</b>

**BR 02 Direktzahlungsverordnung / Ordonnance sur les paiements directs / Ordinanza sui pagamenti diretti (910.13)**

**Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:**

Der SBLV begrüsst die Bestrebungen zu administrativen Vereinfachungen wie zum Beispiel den Verzicht auf festgelegte Ansaat- oder Umbruchtermine in den Winter-oder Zwischenkulturen/Gründungen. Wir begrüssen auch die praxistauglicheren Bestimmungen zum Erosionsschutz. Das ist ein Anfang – weitere Vereinfachungen müssen aber folgen. Bei Ordnungsänderungen ist darauf zu achten, dass die Regeldichte nicht weiter zunimmt.

Ebenso sind wir damit einverstanden, dass Sömmerungsbetriebe nur BFF-Beiträge im Umfang ihrer tatsächlichen Bestossung und Nutzung auslösen können. Das schafft Gerechtigkeit all jenen Sömmerungsbetrieben gegenüber, welche ihre Sömmerungsfläche voll nutzen.

Die Beibehaltung der Plafonierung der LQB nach 2017 schafft eine gewisse Sicherheit für die Bauernfamilien und ist zu begrüssen. Mittelfristig sind in diesem Bereich allerdings Vereinfachungen anzustreben, ebenso bei den BFF.

Wir lehnen hingegen die Aufnahme der Massnahme „Spülsystem mit Spritzeninnenreinigung“ in den ÖLN ab. Das bedeutet eine Verschärfung und eine verdeckte Kürzung von Direktzahlungen.

Weshalb in der Suisse-Bilanz an der Anrechnung des 3 kg verfügbaren Stickstoffs mit emissionsmindernden Ausbringverfahren festgehalten wird, ist uns unerklärlich. Studien zu diesem Thema kommen zum Schluss, dass das Ausbringverfahren keinen Einfluss hat. Wir erwarten deshalb, dass diese ungerechte und kontraproduktive Regelung wieder gestrichen wird.

Die GMF in ihrer jetzigen Ausprägung ist für die Konsumenten eine „Augenwischerei“: Importe oder generell Futterzukäufe sind zulässig und werden mit Beiträgen sogar noch unterstützt.

Die Verfütterung einer Mischration mit Heu und Mais, welche auf dem eigenen Betrieb produziert wird, ist für den Konsumenten glaubwürdiger. Damit wäre auch gewährleistet, dass der Tierbestand an die eigene Futtergrundlage angepasst ist. Dies sollte honoriert werden und nicht Futterzukäufe (Ausnahme: schlechte Futterjahre), wie dies jetzt der Fall ist. Wir plädieren deshalb für eine Korrektur der GMF in Bezug auf die Ganzpflanzenverfütterung von Mais. Der Verzicht auf die Berechnung der Futterbilanz soll deshalb insbesondere auf Betriebe mit einer genügenden eigenen Futtermittelversorgung bezogen sein.

<b>Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)</b>	<b>Antrag Proposition Richiesta</b>	<b>Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni</b>
Art. 17, Abs. 2 und 3		Aufhebung wird begrüsst.
Art. 78, Abs.3	Streichen	Zusätzlicher verfügbarer Stickstoff für die Pflanzen nicht erwiesen.

<b>Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)</b>	<b>Antrag Proposition Richiesta</b>	<b>Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni</b>
Art. 82a, Abs 2	Streichen	Versteckte Kürzung der Direktzahlungen, da es sich dabei ab 2023 um ein Obligatorium im ÖLN handeln soll
Art. 115 c, Abs 6	Streichen	dito
Anhang 5 Ziffer 3.4	Miteinbezug von Ganzpflanzenmaisfütterung in GMF	Siehe allgemeine Bemerkungen zur Direktzahlungsverordnung
Anhang 6		Die Vorschläge zur Vereinfachung der Einträge im Auslaufjournal begrüßen wir.
Anhang 7	Keine Kürzung der Direktzahlungen	Siehe Stellungnahmen SBLV zum Stabilisierungsprogramm und zum landwirtschaftlichen Kreditrahmen
Art. 17 Ziffern 2 und 3		Wir begrüßen es, dass der Landwirt wieder selber über den idealen Zeitpunkt der Ansaat und der Entfernung der Bodenbedeckung entscheiden kann und damit auch die Verantwortung für den Bodenschutz übernimmt.

**BR 03 Einzelkulturbeitragsverordnung / Ordonnance sur les contributions à des cultures particulières / Ordinanza sui contributi per singole colture (910.17)**

<b>Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:</b>
--

<b>Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)</b>	<b>Antrag Proposition Richiesta</b>	<b>Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni</b>

**BR 04 Landwirtschaftliche Begriffsverordnung / Ordonnance sur la terminologie agricole / Ordinanza sulla terminologia agricola (910.91)**

**Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:**  
 Siehe allgemeine Bemerkungen

Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)	Antrag Proposition Richiesta	Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni



**BR 05 Agrareinfuhrverordnung / Ordonnance sur les importations agricoles / Ordinanza sulle importazioni agricole (916.01)**

**Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:**  
 Der SBLV ist gegen eine Erleichterung beim Import von Palmöl durch Zollreduktionen. Für uns ist es unerlässlich, das einheimische Oele und einheimische Fette zu bevorzugen sind – aus gesundheitlichen wie auch aus ökologischen Gründen.

Beim Import von Speisekartoffeln spricht sich der SBLV für die Beibehaltung des bisherigen Systems aus. Das heisst, dass bei der Zuteilung von Speisekartoffelimporten weiterhin die Inlandleistung zählen soll. Zudem soll die Inlandleistung neben dem Detailhandel und der HOREKA permanent auch auf den Grosshandel ausgeweitet werden. Im 2014 wurde das gemacht, im 2015 nicht. Die Versorgungsleistung der Marktakteure soll bei diesem wichtigen Grundnahrungsmittel anerkannt werden. Branchenfremde Marktteilnehmer würden den Kartoffelmarkt verzerren, da sie die Branchenvereinbarungen nicht kennen. Die Gefahr würde bestehen, dass die bestehenden Marktakteure während der Importphase langjährige Kunden nicht bedienen können und somit Kundenbeziehungen und Marktanteile der Kartoffelbranche verloren gehen.

<b>Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)</b>	<b>Antrag Proposition Richiesta</b>	<b>Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni</b>
Art. 40, Abs 2	Das BLW teilt nur Personen einen Anteil an den Teilzollkontingenten Nr 14.1, 14.2 und 14.3 zu, wenn ihre Inlandleistung mehr als 100 Tonnen beträgt	Siehe allgemeine Bemerkungen zur AEV
Art. 40, Abs 3	streichen	dito
Art. 40, Abs1	Anteile an den Teilzollkontingenten Nr 14.1, 14.2 und 14.3 werden nach der Inlandleistung der einzelnen Personen ....	dito
Art. 42	Die Gesuche um Anteile an den Teilzollkontingenten Nr 14.1, Nr 14.2 und nr 14.3....	

**BR 06 Verordnung über die Ein- und Ausfuhr von Gemüse, Obst und Gartenbauerzeugnissen / Ordonnance sur l'importation et l'exportation de légumes, de fruits et de plantes horticoles / Ordinanza concernente l'importazione e l'esportazione di verdura, frutta e prodotti della floricoltura (916.121.10)**

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

<b>Artikel, Ziffer (Anhang)</b> <b>Article, chiffre (annexe)</b> <b>Articolo, numero (allegato)</b>	<b>Antrag</b> <b>Proposition</b> <b>Richiesta</b>	<b>Begründung / Bemerkung</b> <b>Justification / Remarques</b> <b>Motivazione / Osservazioni</b>

<b>Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:</b>
--

<b>Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)</b>	<b>Antrag Proposition Richiesta</b>	<b>Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni</b>

**BR 08 TVD-Verordnung / Ordonnance sur la BDTA / Ordinanza BDTA (916.404.1)**

**Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:**

<b>Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)</b>	<b>Antrag Proposition Richiesta</b>	<b>Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni</b>

**BR 09 Verordnung über die Marktbeobachtung / Ordonnance sur l'observation du marché / Ordinanza concernente il monitoraggio del mercato nel settore agricolo (942.31)**

**Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:**

<b>Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)</b>	<b>Antrag Proposition Richiesta</b>	<b>Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni</b>

**WBF 01 Verordnung über die Kontrolle der GUB und GGA / Ordonnance sur le contrôle des AOP et des IGP / Ordinanza sul controllo delle DOP e delle IGP (910.124)**

**Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:**

<b>Artikel, Ziffer (Anhang)</b> <b>Article, chiffre (annexe)</b> <b>Articolo, numero (allegato)</b>	<b>Antrag</b> <b>Proposition</b> <b>Richiesta</b>	<b>Begründung / Bemerkung</b> <b>Justification / Remarques</b> <b>Motivazione / Osservazioni</b>

**WBF 02 Anhang 1 der Agrareinfuhrverordnung / Annexe 1 de l'ordonnance sur les importations agricoles / Allegato 1 dell'ordinanza sulle importazioni agricole (916.01)**

**Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:**

<b>Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)</b>	<b>Antrag Proposition Richiesta</b>	<b>Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni</b>

**BLW 01 VEAGOG-Freigabeverordnung / Ordonnance sur l'autorisation des importations relative à l'OIELFP / Ordinanza sulla liberazione secondo l'OIEVFF (916.121.100)**

<b>Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:</b>
--

<b>Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato)</b>	<b>Antrag Proposition Richiesta</b>	<b>Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni</b>